

# 乡村振兴战略视角下农村基层党组织建设研究

□石莎 (三门峡职业技术学院)

**摘要:**农村工作千头万绪,抓好组织振兴是关键。为推进乡村振兴战略实施,习近平总书记在参加山东代表团审议时提出了“五个振兴”的科学论断,其中组织振兴是根本和保障。近年来,卢氏县持续推动基层党建和乡村振兴深度融合,通过强班子、建机制、创品牌,深耕“责任田”、培育“贫瘠田”、打造“示范田”,厚植乡村振兴沃土,以组织优势凝聚振兴合力,奋力实现党建引领下“强、富、美”的乡村振兴战略目标。

**关键词:**乡村振兴 基层组织 组织振兴

基层组织是开展乡村振兴工作的“依靠”和“主导”力量,推进组织振兴在实施乡村振兴战略中发挥着至关重要的作用。依据需求理论、多元治理理论等,扎实推进乡村全面振兴,不仅需要推进乡村组织振兴,不断完善有关体制,还需要不断完善有关机制。

## 一、强班子,育人才,深耕乡村振兴“责任田”

### (一)精“选”强班子,打造乡村振兴“主力军”

实现乡村振兴,关键在人,卢氏县通过“内选”“外派”“储备”等多种方式,倾力打造“领航型”头雁式的乡村振兴队伍。一是抓班子,择优精选基层党组织“领头羊”。基于现行村状况、干部年轻化、学历等因素,注重推选一批80后、90后村“两委”干部,包含返乡能人、乡贤、退伍军人、退休干部等270余名优秀人才,择优精选村“两委”班子。卢氏县原有352个村,换届后合并为277个,支书平均年龄年轻了2.5岁、高中及以上学历同比增长23.5%,致富带头人同比增长43.6%,确保换届换出质量,换出活力,换出动力。二是重整顿,净化提升干事创业“先锋队”。按照一村一案、分类施治、持续整顿目标的要求,对排查出的8个软弱涣散和6个后进村党支部进行集中治理,具体由县级领导联系指导,要求乡(镇)党政正职为工作队长,明确县委组织部科级干部全员分包领办,推动整顿工作高效有序进行。调整第一书记时,优先给软弱涣散村选派担得了责、干得成事、打得开局面的精兵强将,补齐党建短板。结合村“两委”换届选举“回头看”“后评估”工作,以有力举措严抓重办农村涉黑涉恶、信仰宗教党员干部,促使基层党员干部队伍保持纯洁性,增进团结力。三是强储备,培养壮大强村富民“田秀才”。以建好乡土人才库、村级后备干部库和建立常态化沟通联络、分包联系和动态推进机制为主,通过打好乡情牌、联谊牌和政策牌“三张牌”,在工作上摸清人、感情上吸引人、政策上留住人,从农村致富带头人、乡村医生、教师、复转军人、外出经商、务工返乡人员、回乡大中专毕业

生中择优选拔868人纳入后备干部人才库,打开了“能人治村、能人带村、能人富村、能人强村”良好局面。

### (二)严“考”定去留,筑牢乡村振兴“主心骨”

卢氏县每年定期对村支书开展“三定两考一挂钩”活动,即定职责、定目标、定奖惩,考核工作任务完成情况、考核党风廉政建设情况,工作绩效与报酬挂钩,对评为优秀的支书发放全部绩效报酬,可优先推荐其参加各类先进评选。通过考核进一步加强村级班子和干部队伍建设,激发农村干部干事创业积极性,推动经得起考验的农村党支部书记在乡村振兴中打头阵、当先锋、走前列,构建起了班子有合力、队伍有活力、工作有动力、人人有压力的工作格局。

## 二、建机制、强保障,培育乡村振兴“贫瘠田”

### (一)补齐管理激励不足的短板,“尖兵”变“强将”

抓实“三年强基工程”,通过“五星争创”固堡垒、“三评一考”强班子、“党员积分”建队伍的“三位一体”农村基层党组织管理激励体系,把助力乡村振兴的“尖兵”打造成“强将”。一是建强基层组织。以“五星争创”为抓手,推动基层党支部晋位升级、整体提升。奖励被评为“五星支部”的村奖励2000元,村支书每人每月奖励100元,共兑现89个农村五星级党支部149余万元的奖补资金,极大地激发了村支书乡村治理的凝聚力、向心力、战斗力。二是凝聚班子合力。持续推行“三评一考”绩效管理机制在农村落实落地,有效解决村干部“干与不干、干好与干坏”一个样的问题。着力培养“双带”支书,涌现出一批带头致富和带领群众致富的“双带”型村支书,坚定了村党支部书记带领班子干事创业切实可行且大有可为的发展决心。三是建设先锋队伍。将党员在脱贫攻坚、乡村治理等重点工作任务中的作用发挥和日常表现以量化积分的形式进行体现,在全县12646名农村党员中开展积分管理工作,建设56个公益慈善性的村级“双扶驿站”,实现了组织评价有“尺子”、党员争优有“镜子”、发挥作用有“位子”,以“小积分”助力“大习惯”的养成,引领了乡村新风尚,推动了乡村治理。

### (二)补齐基层堡垒不牢的短板,“软肋”变“亮点”

按照“人往基层走、钱往基层投、物往基层使”的原则,夯实基层地基,建强战斗堡垒,为乡村振兴提供坚实支撑。一是织牢干部“保障网”。卢氏县关心基层、保障基层,政策倾向基层一线,自2016年以来连续三年大幅度提升村组干部待遇,增加村级组织经费,保障村级组织开展。调整后支书月工作报酬每月达到了2000元,是人均可支配收入2.7倍,激发了广大

基层干部的工作激情。二是打造党建“主阵地”。整合扶贫等项目有效资金3300余万元,打造85个党建示范点,新建46个村室、改扩建87个,真正推进村级活动场所成为党员干部群众的活动平台、文化平台、服务平台,让党建示范点变得更有温度、更聚人气、更接地气。三是架起党群“连心桥”。严格要求村干部轮流坐班值班,落实“四必到四必访”和“关爱基金”制度,累计慰问困难群众4.2万余人,解决基层民生问题7900余个,使用“关爱基金”980余万元,基层党组织和党员干部的凝聚力、向心力显著提高,党群关系、干群关系得到极大巩固。

### (三)补齐集体经济不强的短板,“空壳”变“实心”

发展壮大村级集体经济是“强农业、美农村、富农民”的关键之举,是实现乡村振兴的必由之路。卢氏县通过财政支持、汇聚动能、探索模式保证乡村振兴抓得实、推得动、落得下。一是财政支持,助推党建引领履职。制定印发了《中共卢氏县委组织部关于强化农村集体经济组织保障的通知》,将发展村级集体经济作为推进乡村治理的一项重要工作。融资2亿多元支持村集体经济项目200余个,截至目前,91%的村有了集体经济收入,79%的村集体经济收入达到了5万元以上。二是汇聚动能,激发发展内生动力。农牧、扶贫、林业、水利、金融等部门合力提供扶持措施,整合涉农资金向村集体经济项目投入,“三变”改革政策向村集体经济方向倾斜,专项资金转交村集体领办,入股企业分红和光伏发电促进村集体经济增收等一系列政策措施盘活农村闲置资源,激发农村发展活力,推动集体经济项目行得稳、见效快、走得远。三是探索模式,促进产业转型升级。充分发挥党的组织优势,形成“党建+龙头企业+合作组织+电商扶贫+金融扶贫”的“党建+”生产营销格局,不断拓宽农特产品销售渠道,带动特色果品、土特产品的加工、仓储、物流等多产业联动发展,推动村级集体经济从“输血”向“造血”、从“空壳”向“实心”转变。

## 三、育亮点,创品牌,打造乡村振兴“示范田”

### (一)党建示范观摩,督导评比常态化

作为乡村振兴的有益实践,卢氏县坚持创新求突破,通过“逐村观摩、整乡推进”活动引导示范带动,培育先进典型,扩大组织工作影响力,让党旗高扬,让成效显眼,让基层务实。一是抓好示范促提升。通过“听汇报、看现场、查资料、比亮点”的方式,对全县277个行政村逐村进行观摩打分,揭底亮相各支部的党建工作,让先进支部突显亮点,能借鉴、可推广,示范带动作用增强,一般支部对标增压,知不足、明思路,提升整体治理水平,后进支部知道差距,补短板、破难题,责任倒逼促进整

改,达到了以观摩促规范、以示范带全盘、以亮底促提升的效果。二是创新方式抓带动。坚持每季度组织实施一次基层党建巡回观摩,采取县级层面观摩乡镇的重点村、乡镇逐村观摩的方式,自上而下,层层推进基层党建观摩活动,创新采取“走出去学先进”和“看自己找差距”的方式,使每个农村基层党组织评有准则、检有标尺、学有样本、干有规范,推动了全县党建工作水平整体提升。三是聚焦问题促整改。按照共性问题与个性问题,分别建立县、乡、村三级基层党建问题整改台账,明确整改任务、制定整改措施、压实整改责任和紧盯整改时限,实行“周一报告、一月一研究、一季一验收”的督导工作机制,上下联动,形成合力,使全县基层党建工作季季有新变化,村村有新提升。

### (二)先进标兵评选,示范引领长效化

作为乡村振兴的创新探索,卢氏县大力开展农村“基层党建、金融扶贫、美丽乡村”三类标兵争创评选活动,进而带动党建工作“多点开花,全面绽放”,增添乡村振兴生机活力。一是公正评选,动态管理。坚持“实事求是、公开公正”原则,严格按照程序,对照具体标准,从严从实推荐,确保评选出的标兵村能够真正起到示范引领、激励带动作用。对已经评上的标兵村在下次评选中达不到标准的,收回其相应的称号。二是选树典型,加强激励。为表彰先进、鼓舞斗志,全县评出三项标兵村30个,村支书、村“两委”成员和村监委会成员在一类标兵村的,工作报酬每月分别上调500元、300元和150元,奖励报酬可重复累计,2022年全县共下拨奖励资金392400元激励农村干事创业。三是大力宣传,营造氛围。充分发挥广播电视、微信、网站等新媒体的作用,广泛宣传评选标准、评选程序,引导各村自觉对照标准,查不足、补短板、鼓干劲、创标兵。同时加大对标兵村的宣传力度,在全县形成“一个典型一面旗,一批典型带全局”的生动局面,营造学先进、比先进、争先进浓厚氛围,为乡村振兴凝聚强大正能量。

作为生态功能县,卢氏县将牢牢抓住组织力提升这个“牛鼻子”,推动基层党建顺时应势、固本开新,努力实现用人立得起、制度用得严、品牌树得好,铆足干劲往前钻,改革创新求突破,推陈出新育亮点,推动基层党建上台阶、出水平、取成效,为实现乡村振兴提供强有力的组织保障。

## 参考文献:

- [1]陈雄飞.乡村振兴需要解决好“五个问题”——基于脱贫攻坚驻村帮扶的思考[J].农业工程技术,2022,42(33):86-87.
- [2]余小兵,周建军,许丽霞.对争创“五星党支部”活动的思考[J].智库时代,2017(09):23+25.