

# 开阳县国储林建设现状与发展策略

□冯婧玮 李志鹏(贵阳市退耕还林工程服务中心)

**摘要:**建设国家储备林,不仅是推进林业供给侧结构性改革和森林质量精准提升的重要举措,还是巩固拓展脱贫攻坚成果,促进林业现代化发展和生态文明建设的重大工程,是对“绿水青山就是金山银山”理念的生动诠释。基于此,本文以开阳县为例,探讨分析国储林建设现状与发展策略,以期为后续高质量发展国家储备林建设项目提供参考。

**关键词:**国家储备林 建设现状 生态文明

在我国经济发展进入新常态的背景下,国内木材需求持续增长,使得木材供需矛盾变得越来越突出。而实施国家储备林建设项目对于缓解这一矛盾发挥着非常重要的作用,同时,对于维护木材安全、全面保护天然林、精准提升森林质量、大力实施乡村振兴战略意义重大。鉴于此,本文通过对开阳县国家储备林项目建设情况、存在主要问题进行分析,针对性地提出可行性建议,希望能为各地高质量发展国家储备林建设项目提供参考。

## 一、国家储备林概述

国家储备林是指为满足经济社会发展和人民美好生活对优质木材的需要,在自然条件适宜地区,通过人工林集约栽培、现有林改培、抚育及补植补造等手段,营造和培育的工业原料林木、珍稀树种、乡土树种及大径级用材林等多功能森林。随着经济社会的快速发展以及城镇化率的不断提高我国对木材需求量也在快速增长,使得木材供需矛盾问题日趋严重,加上乱砍滥伐现象屡禁不止,使得国储林资源环境变得越来越恶劣。而恢复国储林资源又需要很长的时间才能实现良好的生态平衡。因此,提高对国家储备林建设的重视刻不容缓。

提升国储林项目的建设水平就是要综合考虑当地的地理条件、自然环境、气候、降水等因素,在遵循适地适树原则的基础上,通过更换树种、补植补造、抚育间伐等营林技术手段改善林木生长条件,调整林分结构,促进国储林资源实现良性循环,为国储林建设奠定良好的基础。强化国家储备林建设,不仅是推动我国林业供给侧结构性改革的关键一环,还是全面贯彻生态文明建设战略方针,落实“绿水青山就是金山银山”理念的重要举措。此外,加强国家储备林建设,还能有效创新林业融资模式,解决营造林项目投入标准偏低、融资困难等长期困扰林业发展的问题,积极发挥财政金融职能,有效提高单位面积林地的产值和增加林农收入。另外,强化国家储备林建设对于天然林保护也发挥着非常重要的作用。天然林拥有完整且独立的生物链,生物多样性水平极高,具有较强的自我修复能力。其对保护

生物多样性、涵养水源和应对气候变化等方面都起到了非常重要的作用。但由于我国林业发展过程中人工林发展不足,木材生产长期依赖天然林的采伐。要保护我国天然林资源就要从根源上解决木材供应的问题。因此,实施国家储备林建设,不仅能够增加我国人工林木材储备,还能有效维护森林生态系统平衡,为全面保护天然林提供可靠的资源支持,促进生态、经济社会的可持续发展。综上,实施国家储备林建设项目实则是“为国储材,为民储材”。

## 二、开阳县国储林建设现状

开阳县国储林项目建设分两期进行。一期面积为3.3万亩,于2019年开工,2023年底完成建设,预计2025年申请竣工验收。二期可研报告于2021年10月31日顺利通过省营林总站评审,总建设规模9.03万亩,项目与农发行以直贷方式推进建设,已于2022年5月份获得授信,正全面推进项目建设前期工作。

### (一)一期项目推进情况

#### 1.项目概况

项目分布于两个国有林场,其中:双永林场0.84万亩,杠寨国有林场2.47万亩。共涉及10个林区249个小班。建设内容包括2.38万亩现有林改培和0.94万亩中幼林抚育及基础设施建设,具体包含0.5万亩样板基地和2.8万亩营造林工程。项目估算总投资25022万元,其中:项目营造林工程10467.4万元,基础设施2523.8万元,资源有偿使用费7455.8万元,其他费用4575万元。项目计算期30年,其中:建设期5年,宽限期3年,经营期22年。

#### 2.项目推进情况

项目于2019年7月开工建设,截至2023年9月,5000亩样板基地设计补植工程已全面完成,累计完成补植24.5万株,计划本年度申请竣工验收;2.8万亩共完成补植111.86万株,完成设计补植(120.45万株)92.87%,计划2023年12月份全面完成补植;完成林区道路31.06公里建设,随即开展竣工验收。

### (二)二期项目推进情况

#### 1.项目概况

建设任务主要为现有林改培和中幼林抚育,其中现有林改培85683.0亩、中幼林抚育4685.4亩,项目分布于开阳县冯三镇、楠木渡镇、龙岗镇、高寨乡、毛云乡及两个国有林场。主要建设任务是营造和培育以杉木、马尾松、柳杉等为主的大径级用材林和以楠木、榿木等为主的珍贵树种,同步发展其他林下经济。

#### 2.项目推进情况

开阳县国储林二期2023年度建设任务为1.9万亩,已完成1.9万亩林地流转及林木收储工作。根据实施方案,将在2023年10~11月完成项目招投标;11~12月完成

采伐作业设计编制,同步启动2993.7亩林木采伐工作;12月完成林木采伐后,立即开展林地清理和整地工作,在12月底完成造林2993.7亩(种植檫木、鹅掌楸等)。

## 三、存在的问题

### (一)短期收益难以覆盖投资

国储林项目是一个投资周期长,经济效益低的项目,更注重生态效益(提高森林质量作好木材储备)和社会效益(解决农民就业促进农民增收)。贵阳市开阳县国储林项目还款来源主要为采伐木材收益,一期项目投资25022万元,运营期每年需还贷利息1280万元,仅凭木材采伐收益难以支撑还本付息。

### (二)营造林技术需改进

贵阳市开阳县一期项目在方案设计过程中,由于受采伐政策约束,现有林改培均采用择伐方式推进,且商品林采伐强度不得超25%,导致项目建设期采伐强度严重不足,补植树种生长受阻。2021年省林业局针对国储林项目采伐存在的问题,重新制定了采伐技术规程,用郁闭度控制采伐强度,现有林郁闭度控制在0.5以上,中幼林郁闭度控制在0.6以上。采用择伐方式开展采伐,大幅增加采伐成本,若进行整改还可能导致大面积补植苗木受损。

### (三)专业技术力量不足

国储林项目具有建设面积广、周期长、难度大、专业要求高等特点,需要的专业技术高、人员多,但目前从事国储林项目建设的很大部分并不是专业技术人员,技术力量缺乏。种植人员的专业知识储备不够可能会使项目树种存活率低。

## 四、开阳县国储林的发展建议

### (一)加强宣传工作

实施国储林建设项目不仅是提升当地森林质量的重要途径,还能有效促进林农增收,是助力乡村振兴的重要手段。但现阶段我国国民对国储林缺乏全面的了解,对参与项目建设还存在诸多顾虑,因此,开阳县应进一步借助新闻媒体和乡村振兴工作队加强对国储林相关政策的宣传和引导,向人民群众普及建设国储林项目在经济、社会和生态领域的重要意义,为群众答疑解惑,切实提高人民群众对国储林建设的认知和支持。

### (二)盘活林下资源

开阳县坚持生态优先、绿色发展,不断探索林下产业新路径。依托良好的林地资源,因地制宜发展特色产业种植,以林下种植食用菌为切入点,全力做好林下经济这篇大文章,通过找准林下种植主业发展林下红托竹荪主品种,以国有林场作为示范,积极鼓励林农参与林下经济产业发展,有效带动更多个体自主发展林下种植,为当地群众增加就业岗位、实现收入增长、助力乡村振兴起到促进作用。通过

发展林下食用菌产业,推动实现林农变股东,资源变资金,盘活了国有林场森林资源,拓宽了生态产品价值实现路径,更找到了一条绿水青山向金山银山的转化通道。未来还需更加注重将建设国家储备林与发展林下经济相结合,增加项目运营收益。抓好木材收储等环节,加大对第二产业的投资,继续深挖资源附加值,力争实现通过二产利润反哺一产。

### (三)强化技术支撑

除了从县林业局内部抽调专业技术人员,成立开阳县国储林建设项目专班充实技术力量外,还应逐步加强对项目管理单位技术人员及林农关于国储林项目建设技术规程、相关政策和技术措施的培训,以期更进一步提高项目管理人员和施工作业人员的专业素养,提高国储林项目管理水平,提升国储林建设质量。

### (四)加强政策支持

开阳县国储林建设专班应积极同上级管理部门协调对接,争取林木采伐指标,争取在采伐强度控制范围内出台相应政策,使国储林项目建设可以进行如带状或块状等更多其他采伐方式,既有利于栽植树种的生长,又能大大降低项目建设的成本,有助于国储林建设项目的推进。

## 五、结语

木材安全问题是关系我国社会主义现代化建设和生态文明建设的重大战略问题。加快推进国家储备林建设对增强我国木材供给能力、维护国家木材安全、推动林业供给侧结构性改革具有重大意义。但国家储备林的建设必须要结合项目建设现状,牢牢把握“多功能、全周期、可持续”的森林培育理念,因地制宜地通过集约人工林栽培、现有林改培、中幼林抚育等具有针对性的技术手段来科学提升国储林项目建设水平,从而实现森林质量的全面提升。

## 参考文献:

- [1]高娜.实事求是科学探索国家储备林建设之路[J].国家林业局管理干部学院学报,2020,15(01):14-18.
- [2]金钱荣,梅自彬,李富专,等.金殿林场国家储备林建设探讨[J].内蒙古林业调查设计,2021,38(01):86-89.
- [3]陈玮,陈章,胡静.浅述湖北省政策性银行贷款营造林项目的组织与管理:以湖北长江经济带国家储备林建设暨生态扶贫项目为例[J].湖北林业科技,2021,47(03):34-38.
- [4]吴今,程军国,秦涛,等.国家储备林建设中金支持模式研究:以福建省南平市国家储备林PPP项目为例[J].林业经济,2021,41(05):83-88.
- [5]田雷芳,段子恺.国家储备林建设推进举措探讨[J].农业开发与装备,2020(08):119.